



ADVIES 20-2021

Betreft:

**Ontwerp koninklijke besluiten tot wijziging
van het begrip lokale activiteit in het KB van
13 juli 2014 en het KB van 7 januari 2014**

(SciCom 2021/17, SciCom 2021/18)

Wetenschappelijk advies goedgekeurd door het wetenschappelijk Comité op 26 november 2021.

Sleutelwoorden:

Koninklijk besluit, levensmiddelenhygiëne, rechtstreekse levering, lokale activiteit

Key terms:

Royal decree, food hygiene, direct delivery, local activity

Inhoud

Samenvatting	3
Summary	4
1. Referentietermen	5
1.1. <i>Vraagstelling</i>	5
1.2. <i>Wettelijke bepalingen</i>	5
1.3. <i>Methode</i>	5
2. Afkortingen	5
3. Inleiding	6
4. Advies	6
5. Onzekerheden	7
6. Conclusies	7
Referenties	8
Leden van het Wetenschappelijk Comité	9
Belangenconflict	9
Dankbetuiging	9
Samenstelling van de werkgroep	10
Wettelijk kader	10
Disclaimer	10
Bijlage 1 Voorwaarden voor een lokale, marginale en beperkte activiteit in de buurlanden	11

Samenvatting

Advies 20-2021 van het Wetenschappelijk Comité ingesteld bij het FAVV over de ontwerp koninklijke besluiten tot wijziging van het begrip lokale activiteit in het KB van 13 juli 2014 en het KB van 7 januari 2014

Vraagstelling

Er wordt advies van het Wetenschappelijk Comité gevraagd over het ontwerp koninklijk besluit tot wijziging van artikel 25 van het Koninklijk besluit van 13 juli 2014 betreffende levensmiddelenhygiëne en het ontwerp koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 januari 2014 betreffende de rechtstreekse levering, door een primaire producent, van kleine hoeveelheden van sommige levensmiddelen van dierlijke oorsprong aan de eindverbruiker of aan de plaatselijke detailhandel. Er wordt voorgesteld om het begrip lokale activiteit uit te breiden van “binnen een straal van 80 km rond de productieplaats” tot “gevestigd in het land”.

Methode

Het advies is gebaseerd op expertopinie.

Advies en conclusie

Het Wetenschappelijk Comité heeft de ontwerp KB's beoordeeld. Vanuit het standpunt van voedselveiligheid kan het begrip lokale activiteit uitgebreid worden tot het volledige Belgische grondgebied op voorwaarde dat het transport op een hygiënische manier gebeurt en de bewaartemperatuur van het levensmiddel gerespecteerd wordt.

Summary

Opinion 20-2021 of the Scientific Committee established at the FASFC on the draft royal decrees amending the concept of local activity in the Royal Decree of 13 July 2014 and the Royal Decree of 7 January 2014

Question

The advice of the Scientific Committee is requested on the draft Royal Decree amending Article 25 of the Royal Decree of 13 July 2014 on food hygiene and the draft Royal Decree amending the Royal Decree of 7 January 2014 on the direct supply, by a primary producer, of small quantities of some food products of animal origin to the final consumer or to local retail outlets. It is proposed to expand the concept of local activity from "within a radius of 80 km around the place of production" to "located within the country".

Method

The opinion is based on expert opinion.

Advice and conclusion

The Scientific Committee has reviewed the draft Royal Decrees. From the point of food safety, the notion of local activity can be extended to the entire Belgian territory on the condition that the transport is carried out in a hygienic way and that the storage temperature of the food is respected.

1. Referentietermen

1.1. Vraagstelling

Er wordt advies van het Wetenschappelijk Comité gevraagd over het ontwerp koninklijk besluit tot wijziging van artikel 25 van het Koninklijk besluit van 13 juli 2014 betreffende levensmiddelenhygiëne en het ontwerp koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 januari 2014 betreffende de rechtstreekse levering, door een primaire producent, van kleine hoeveelheden van sommige levensmiddelen van dierlijke oorsprong aan de eindverbruiker of aan de plaatselijke detailhandel. Het begrip lokale activiteit wordt uitgebreid van “binnen een straal van 80 km rond de productieplaats” tot “gevestigd in het land”.

1.2. Wettelijke bepalingen

Verordening (EG) Nr. 852/2004 van het Europees parlement en de raad van 29 april 2004 inzake levensmiddelenhygiëne.

Verordening (EG) Nr. 853/2004 van het Europees parlement en de raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong.

Verordening (EG) nr. 2073/2005 van de Commissie van 15 november 2005 inzake microbiologische criteria voor levensmiddelen.

Koninklijk besluit van 7 januari 2014 betreffende de rechtstreekse levering, door een primaire producent, van kleine hoeveelheden van sommige levensmiddelen van dierlijke oorsprong aan de eindverbruiker of aan de plaatselijke detailhandel.

Koninklijk besluit van 13 juli 2014 betreffende levensmiddelenhygiëne.

1.3. Methode

Het advies is gebaseerd op expertopinie en wetenschappelijke literatuur.

2. Afkortingen

FAVV	Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen
KB	koninklijk besluit
SciCom	Wetenschappelijk Comité ingesteld bij het FAVV

Overwegende de besprekingen tijdens de werkgroepvergadering van 22 oktober 2021 en de plenaire zitting van het Wetenschappelijk Comité van 26 november 2021,

geeft het Wetenschappelijk Comité het volgend advies:

3. Inleiding

Het ontwerp tot wijziging van de twee voorgelegde koninklijke besluiten (KB's) is het resultaat van de herziening van de wetgeving betreffende levensmiddelenhygiëne met het oog op een betere bescherming van de consumenten, een vereenvoudiging van de wettelijke vereisten en een actualisering van de Belgische wetgeving door het aantal besluiten te reduceren.

Het Wetenschappelijk Comité bracht reeds een advies uit voor een ontwerp KB tot wijziging van het KB van 7 januari 2014 betreffende de rechtstreekse levering, door een primaire producent, van kleine hoeveelheden van sommige levensmiddelen van dierlijke oorsprong aan de eindverbruiker of aan de plaatselijke detailhandel (SciCom, 2021a) en een ontwerp KB tot wijziging van het KB van 13 juli 2014 betreffende levensmiddelenhygiëne (SciCom, 2021b). In de huidige ontwerp teksten wordt er bijkomend een wijziging voorgesteld van het begrip lokale activiteit van "binnen een straal van 80 km rond de productieplaats" tot "gevestigd in het land".

4. Advies

De vraag om het begrip lokale activiteit te wijzigen van "binnen een straal van 80 km rond de productieplaats" tot "gevestigd in het land" gebeurt in de context van de levering van levensmiddelen van dierlijke oorsprong door een detailhandelszaak aan andere detailhandelszaken of van rechtstreekse levering, door een primaire producent, van kleine hoeveelheden van sommige levensmiddelen van dierlijke oorsprong aan de eindverbruiker of aan de plaatselijke detailhandel en dit o.a. via huis-aan-huisverkoop, verkoop op markten en via automaten.

In verordening (EG) Nr. 853/2004¹ staat het volgende vermeld:

"De lidstaten zouden tot op zekere hoogte zelf moeten kunnen bepalen of zij de toepassing van deze verordening uitbreiden of beperken tot handelsactiviteiten die onder hun nationale wetgeving vallen. Zij mogen de toepassing echter alleen beperken indien zij van oordeel zijn dat de voorschriften van Verordening (EG) nr. .../2004 * volstaan om de doelstellingen inzake levensmiddelenhygiëne te verwezenlijken en wanneer de levering van levensmiddelen van dierlijke oorsprong van een handelszaak aan een ander bedrijf een marginale, lokale en beperkte activiteit is. In dat geval mag de levering slechts een klein deel uitmaken van de activiteiten van de handelszaak; de bedrijven die de leveringen ontvangen, moeten in de onmiddellijke nabijheid gelegen zijn; en de levering mag slechts bepaalde soorten producten of bedrijven betreffen."

Gezien de lidstaten zelf tot op een zeker hoogte kunnen bepalen wat ze aanzien als een lokale activiteit, werd ook bekeken wat de voorwaarden zijn voor een lokale, marginale en beperkte activiteit in onze buurlanden. Er is een informatieve tabel beschikbaar in de richtsnoer bij de implementatie van het KB van 13 juli 2014 (zie bijlage 1). De interpretatie van lokale activiteit is verschillend afhankelijk van het land: 80 km voor Frankrijk, het nationale grondgebied en een grensgebied van 10-15 km voor Nederland, 100 km voor Duitsland en geen voorwaarden gespecificeerd voor Luxemburg. Er dient

¹ Verordening (EG) Nr. 853/2004 van het Europees parlement en de raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong

opgemerkt te worden dat Nederland, Duitsland en Luxemburg niet over nationale wetgeving beschikken die het begrip lokale-marginale-beperkte activiteit implementeert.

Momenteel wordt het begrip "lokale activiteit" in de Belgische wetgeving omschreven als "binnen een straal van 80 km rond de productieplaats". De keuze voor een afstand van 80 km is niet gebaseerd op wetenschappelijke gegevens, maar was in het verleden een pragmatische keuze. Het Wetenschappelijk Comité merkt op dat de afstand niet gecorreleerd is met de tijd die nodig is voor het transport van de levensmiddelen. Bijvoorbeeld 80 km via de autosnelweg zal minder tijd vragen t.o.v. 80 km via kleine landelijke wegen. Op het vlak van voedselveiligheid zijn de tijd en de omstandigheden gedurende het transport belangrijker dan de afgelegde afstand. Het Wetenschappelijk Comité ziet vanuit wetenschappelijk oogpunt geen reden waarom de afstand van 80 km niet gewijzigd kan worden, op voorwaarde dat het transport op een hygiënische manier gebeurt en de bewaartemperatuur van het levensmiddel gerespecteerd wordt. België is een relatief klein land, waardoor een uitbreiding naar het volledige land een mogelijkheid is.

5. Onzekerheden

De onzekerheden in dit advies hebben te maken met deze die inherent zijn aan expertopinie.

6. Conclusies

Het Wetenschappelijk Comité heeft de ontwerp KB's beoordeeld. Vanuit het standpunt van voedselveiligheid kan het begrip lokale activiteit uitgebreid worden tot het volledige Belgische grondgebied op voorwaarde dat het transport op een hygiënische manier gebeurt en de bewaartemperatuur van het levensmiddel gerespecteerd wordt.

Voor het Wetenschappelijk Comité,
De Voorzitster,

Dr. L. Herman (Get.)
Brussel, 26/11/2021

Referenties

SciCom (2021a). Advies 07-2021 van het Wetenschappelijk Comité ingesteld bij het FAVV van 28 mei 2021 over het ontwerp koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit betreffende de rechtstreekse levering, door een primaire producent, van kleine hoeveelheden van sommige levensmiddelen van dierlijke oorsprong aan de eindverbruiker of aan de plaatselijke detailhandel (dossier SciCom 2021/02). Beschikbaar online: https://www.favv-afsa.be/wetenschappelijkcomite/adviezen/2021/documents/Advies07-2021_SciCom2021-02_KBrechtstreekselevering.pdf

SciCom (2021b). Advies 17-2021 van het Wetenschappelijk Comité ingesteld bij het FAVV van 17 september 2021 over het ontwerp koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 juli 2014 betreffende levensmiddelenhygiëne (dossier SciCom 2021/11). Beschikbaar online: https://www.favv-afsa.be/wetenschappelijkcomite/adviezen/2021/documents/Advies17-2021_SciCom2021-11_KBlevensmiddelenhygiene.pdf

Voorstelling van het Wetenschappelijk Comité ingesteld bij het FAVV

Het Wetenschappelijk Comité (SciCom) is een adviesorgaan ingesteld bij het Belgisch Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) dat **onafhankelijk wetenschappelijk advies** verschaft met betrekking tot risicobeoordeling en risicobeheer in de voedselketen en dit op vraag van de gedelegeerd bestuurder van het FAVV, de Minister die bevoegd is voor de voedselveiligheid of op eigen initiatief. Het Wetenschappelijk Comité wordt administratief en wetenschappelijk ondersteund door de Stafdirectie voor Risicobeoordeling van het Agentschap.

Het Wetenschappelijk Comité bestaat uit 22 leden die benoemd zijn bij koninklijk besluit op basis van hun wetenschappelijke expertise in domeinen die te maken hebben met de veiligheid van de voedselketen. Het Wetenschappelijk Comité kan bij de voorbereiding van een advies beroep doen op externe deskundigen die geen lid zijn van het Wetenschappelijk Comité. Net als de leden van het Wetenschappelijk Comité dienen zij in staat te zijn om onafhankelijk en onpartijdig te kunnen werken. Om de onafhankelijkheid van de adviezen te waarborgen worden potentiële belangenconflicten transparant beheerd.

De adviezen zijn gebaseerd op een wetenschappelijke beoordeling van de vraagstelling. Zij vertolken het standpunt van het Wetenschappelijk Comité dat in consensus is genomen op basis van risicobeoordeling en de bestaande kennis over het onderwerp.

De adviezen van het Wetenschappelijk Comité kunnen **aanbevelingen** bevatten voor het controlebeleid van de voedselketen of voor de belanghebbende partijen. De opvolging van de aanbevelingen voor het beleid behoort tot de verantwoordelijkheid van de risicomangers.

Vragen over een advies kunnen gericht worden aan het secretariaat van het Wetenschappelijk Comité: Secretariaat.SciCom@favv.be.

Leden van het Wetenschappelijk Comité

Het Wetenschappelijk Comité is samengesteld uit de volgende leden:

A. Clinquart, P. Delahaut, B. De Meulenaer, N. De Regge, J. Dewulf, L. De Zutter, A. Geeraerd, N. Gillard, L. Herman, K. Houf, N. Korsak, L. Maes, M. Mori, A. Rajkovic, N. Roosens, C. Saegerman, M.-L. Scippo, P. Spanoghe, K. Van Hoorde, Y. Vandenplas, F. Verheggen, S. Vlaeminck

Belangenconflict

Er werden geen belangenconflicten vastgesteld.

Dankbetuiging

Het Wetenschappelijk Comité dankt de Stafdirectie voor Risicobeoordeling en de leden van de werkgroep voor de voorbereiding van het ontwerpadvies.

Het Wetenschappelijk Comité wenst eveneens J. Dewulf en N. Gillard te bedanken voor de 'diep reading' van het advies.

Samenstelling van de werkgroep

De werkgroep was samengesteld uit:

Leden van het Wetenschappelijk Comité: L. Herman (verslaggever), L. De Zutter,
A. Geeraerd, K. Houf, N. Korsak, A. Rajkovic,
K. Van Hoorde

Dossierbeheerder: K. Feys

De activiteiten van de werkgroep werden opgevolgd door volgende leden van de administratie (als waarnemers): K. Vanderschot (FAVV)

Wettelijk kader

Wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, inzonderheid artikel 8;

Koninklijk besluit van 19 mei 2000 betreffende de samenstelling en de werkwijze van het Wetenschappelijk Comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen;

Huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 3 van het koninklijk besluit van 19 mei 2000 betreffende de samenstelling en de werkwijze van het Wetenschappelijk Comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, goedgekeurd door de Minister op 24 september 2020.

Disclaimer

Het Wetenschappelijk Comité behoudt zich, te allen tijde, het recht voor dit advies te wijzigen indien nieuwe informatie en gegevens ter beschikking komen na de publicatie van deze versie.

Bijlage 1 Voorwaarden voor een lokale, marginale en beperkte activiteit in de buurlanden

Informatieve tabel overgenomen uit de richtsnoer bij de implementatie van het koninklijk besluit van 13 juli 2014 (<https://www.favv-afscab.be/wetgeving/hygiene/levensmiddelen/>).

Land	Wetgeving	Voorwaarden voor een lokale, marginale en beperkte activiteit
Frankrijk	Ministerieel besluit: "Arrêté ministériel du 08/06/2006 relatif à l'agrément sanitaire des établissements mettant sur le marché des produits d'origine animale ou des denrées contenant des produits d'origine animale"	<ul style="list-style-type: none">- De lijst met levensmiddelen die B2B geleverd worden, is beperkt.- De maximale hoeveelheden (in kg/week) die B2B geleverd mogen worden, zijn vastgelegd voor verschillende categorieën van producten.- De maximale hoeveelheid van de verschillende categorieën van producten die B2B geleverd worden, overschrijdt de limiet van 30% van de totale productie van de vestiging voor deze categorie van producten niet.- De maximale afstand tussen leverancier en klant is 80 km.- Bijkomende informatie : https://info.agriculture.gouv.fr/gedei/site/bo-agri/instruction-2014-823
Nederland	Geen nationale wetgeving die het begrip lokaal-marginaal-beperkt implementeert	<ul style="list-style-type: none">- De maximale hoeveelheden (in kg) die B2B geleverd mogen worden, zijn laag.- De B2B-levering vertegenwoordigt een klein deel van de activiteiten van de detailhandel en wordt daarom als een bijkomstige activiteit beschouwd: klein deel van de omzet van een kleine of middelgrote artisanale onderneming waar 5 personen tewerk worden gesteld of een activiteit die minder dan 30% van de omzet vertegenwoordigt.- De vestigingen waaraan geleverd wordt, bevinden zich op Nederlands grondgebied of bevinden zich in een grensgebied van Nederland en in de onmiddellijke omgeving van de detailhandelszaak (10-15 km van de grens).- De geleverde producten maken slechts een klein deel uit van het assortiment of het aantal vestigingen waaraan geleverd wordt, is beperkt.- Bijkomende informatie: https://www.nvwa.nl/onderwerpen/erkenningen-registraties-en-vergunningen/inhoud/aanvragen-en-informatieper-bedrijfstype-product-of-activiteit/levensmiddelen-registratie-en-meer/levensmiddelen-aanvragenregistratie-en-mee

Duitsland	Geen nationale wetgeving die het begrip lokaal-marginaal-beperkt implementeert	<ul style="list-style-type: none">- De levering B2B houdt minder dan 1/3 van het totale productievolume van de vestiging in.- De vestigingen waaraan geleverd worden, bevinden zich op een afstand van maximaal een tolhuis of in een straal van ongeveer 100km.
Luxemburg	Geen nationale wetgeving die het begrip lokaal-marginaal-beperkt implementeert	Geen nationale voorwaarden.